

关于首届中国公平竞争政策的 学 资料

目 录

一、中央有关政策要 摘录.....	1
二、中华 民共 国反垄断法及修改说明.....	13
三、中共中央、国 务院关于加快建设全国 统一 大市场的意见 (2022 年 3 月 2 日)	37
四、中共中央、国 务院关于新时代加快完善社 会主义市场经 济体制的意见 (2020 年 月 11 日)	2
五、国 务院关于在市场经济体系建设中建立公平竞争审查制 度的 意见 (国发〔201 〕34)	73
六 03 0 3	

结构

心重

市场公平竞争的各种规定做法，

市场主体活力。深化商事制度改革，

加快要素价格市场化改革，放

新完善宏观调控，发

划的

币、产、区

增消费对经

对优化供

清晰、

融资比重，

金融监管体系，

金融安全的底线。

(三) 中共中

.....

出,宏 政策要
政政策+ 稳健的 币政策.

实 极的
总需 : 极

平竞

系，完善公平竞争制，全面实施市场准入负面清单制，改革生产许可制，健全破产制。强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制，加大和改进反垄断和反不正当竞争执法。健全以公平为原则的产权保护制，建立知识产权惩罚性赔偿制

供

整体推进改革开放

。要全面建成小康社会 进

行系 评估 总结，巩固拓展 脱贫攻坚成果，做好同乡村 兴有
效街 。要抓好各种存量 险化 才 增量 险防范。

(八) 2020 年中

审查

宏观调控

防止资本无序

市场经济体制、推

发展、增 国际竞争力

时 要依法 发展

管理、消费

竞争力，坚决反对垄断

才不

为

) () {

要一视同仁

年回顾

大开放。加大市场体系

要素市 压 涉企审批

多政 批地

商环境 新试点。加 才 新监管，反垄断

护公平竞争。深 买 国企改革三年行

发展，基本完成行 协 商 与行政机关

改革。设立北 厦 港 广 州 期 交 易 稳 步 推 进 农

农村、社 事 、生态文

支持民营经济发展的政策措

体意见，尊重市场 律，支持企 家专注 新、 心经营发
展。

推进财税金融体制改革。深化预算 效管理改革 增 预算

管制

行股

券

场平稳健

二、中华人民共和国反垄断法及修改说明

中华人民共和国反垄断法

民

第二月

民代

中华人民共和国反

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 垄断协
- 第三章 滥用市场支配地位
- 第 四 章 经营者集中
- 第五章 滥用行政权力 、限制竞
- 第六章 对涉嫌垄断行为的调查
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了预防、制止垄断行为，

运行效率， 护消费者

经济健康发展，制定本

中华人民共和国境内经济活

本法；中华人民共和国

限制影响的，适用

第三条本法定的

经营者达成垄

者滥用市场支配

具有、限制竞争效果的经营

竞争政策基础地

的竞争 则，完善宏

在制定涉市场主

治的

工
者
提
者

应当加 行 自律,引导本行 的经营

护市场竞争秩序。

营者, 从事商品生产、经营 者

组

经营者在一定时期内就特定商品

竞争的商品范围+地 范围

第二章

、限制竞争法

九条 经营者不得

达成垄断协 提供

经营 达成的地

开发产品的;

(二) 为提高产品质量、降低成本、增进效率, 一产品
格、标准 实行专 化工的;

(三) 为提高中小经营者经营效率, 增 中小经

以及相关市场的

的能力;

(三) 经营者的财力和技术

(五) 其他经营者进入相关市场的难易 ;

(六) 与确定经营者市场支配地位有关的其他因素

第二十条 有下列情形之一的，可以推定经营者具有市场支配地位：

(一) 一个经营者在相关市场的市场份额达到二 之一的；

(二) 两个经营者在相关市场的市场份额合计达到三 之二的；

(三) 三个经营者在相关市场的市场份额合计达到 之三的。

有前款第一、第三 定的情形，其中有的经营者市场份额不 十 之 ，不应当推定 经营者具有市场支配地位。

被推定具有市场支配地位的经营者，有证据证明不具有市场支配地位的，不应当认定其具有市场支配地位。

第四章 经营者集

斗年

范围、

重

始在国

名称

未在文、资料的,视为未申。

第三十条 国家

的本法第二十八规定的文、资

的经营者集中进行审查,作出否

经营者不得实 集中。

国务院反垄断执法机构经审查

审查期限， 最长不得

长审查期限的；

、资料不准

有关情况

国务院反垄断执法机构

集中。

第三十二条 有下列情

以决定中止计算经营者集中

(一) 经营者未按照

法进行；

(二) 出现对经营者集

实，不经核实将导致审查工

(三) 需要对经营者集

经营者提出中止请 。

自中止计算审查期限的

国务院反垄断执法机构应当

第三十三条 审查经营

(一) 参与集中的经营者在

的控制力；

(二) 相关市场的市场集中

经营者集中对市场进、技术进
集中对消费者和其他有关

的 国

予禁止的决定。

第三十五条 对不予禁止的经营者集中，国务院反垄断执法机构可以决定附加减少集中对竞争产生不利影响的限制性条件。

第三十六条 国务院反垄断执法机构应当将禁止经营者集中的决定或者经营者集中附加限制性条件的决定，及时向社会公布。

第三十七条 国务院反垄断执法机构应当健全经营者集中分类审查制度，依法加强对涉及国计民生等重要领域的经营者集中的审查，提高审查质量和效率。

第三十八条 对外资并购境内企业或者以其他方式参与经营者集中，涉及国家安全的，依照本法规定进行经营者集中审查外，还应当根据国家有关规定进行国家安全审查。

第十

准者 者 歧视性价格；
(二) 对 商品 定与本地同类商品不同的技术要 、检
标准， 者 本地商品采 重复检 、重复认 歧视性技术
措 限制 商品进 本地市场；
(针对外地商品的行政许可，限制外地商品进

本地

本地商

(五

第十

标准

投标以

第

第

第

第

第

第

第

但此中行政

第五十二条 反垄断执法机构对涉嫌垄断行为调查核实后，认为构成垄断行为的，应当依法作出处理决定，并可以向

由反垄断执法机构责令停止违法行为，没收违法所得，并处上一年度销售额百分之一以上百分之十以下的罚款，上一年度没有销售额的，处五百万元以下的罚款；尚未实施所达成的垄断协议的，可以处三百万元以下的罚款。

第五十九条 对本法第五十六条、第五十七条、第五十八条规定的罚款，反垄断执法机构在确定具体罚款数额时，应当考虑违法行为的性质、持续时间、情节以及对市场竞争造成损害的情况等因素。

组应当将

提供有关信息，
毁、转移
执法机构责

反垄断执法机构调查，
法实的
调查，
者提供材料、信
者隐匿
调查行
由反垄
对单位处上一年
售额百
一以下的

款，上一年的营业额难以计算的，处五
下的罚款；情节严重的，处上一年度
的罚款。

第六十六条 经营者违反本法规定，情节特别严重、影响
造成特别严重后果的，执法机构可以在前款规定的处罚幅度
以上

六条 第六十二条 规定的罚
二倍以上

第六十七条 经营者违反本法规定，定受到行政处
国家有关

第六十八条 经营者违反本法第三十
十条作

决定不

对反垄断执法机构作出的罚款决定以外的决定不服
依法申请行政

第六十六条 反垄断执法机构工作人员滥用职权、玩忽职
徇私舞弊、泄露执法过程中知悉的商业秘密或者泄露个

信，依法

第六十七条 违反本法规定，构成犯罪的，依法追究刑事
任。

第八章

第六十九条 农业生产者及农产品生产、加工、销售、运输、储存等经营活动中实施的协同行为，不适用本法。

第七十条 本法自 2008 年 8 月 1 日起施行。

关于《中华人民共和国反

行。同时，随着我国社会主义市场经济的发展，反垄断法在实中也暴露出相关制度较为原则、对部分垄断行为处罚力不、执法体制需要进一步健全等问题。特别随着平台经济等新业态快速发展，一些大型平台经营者滥用数据、技术、资本等优势实施垄断行为、进行无序扩张，导致阻碍公平竞争、抑制新、扰乱经济秩序、损害消费者权益等问题日益突出，迫切需要明确反垄断相关制度在平台经济领域的具体适用规则，以加强反垄断监管。修改完善反垄断法，是我国社会主义市场经济发展的内在要求，助力构建新发展格局的客观需要，十分重要也非常迫切，并列入全国人大常委会2021年立法工作计划。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，市场监管总局起草了《中华人民共和国反垄断法（修订草案送审稿）》，并向社会公开征求意见。司法部征求了有关部门、省级政府相关部门、企业的意见，并同市场监管总局就有关问题多次沟通协调、反复修改完善，形成了《中华人民共和国反垄断法（修正草案）》（以下简称草案）。草案已经国务院同意。

二、修改的总体思路和主要内容

在反垄断法修改过程中，主要遵循以下思路：一 深入贯彻落实习近平总书记关于深化反垄断防止资本无序扩张的重要指示精神，党中央、国务院决策部署，把握修法工作的正确方向

二 坚持问题导向、目标导向，处理好规范与发展的关系，针对

等特点，在完善基本制 则的同时，为制定反垄断

配 定留出空间。

草 共 27 条，

容如下：

(一) 明 了竞

位。草 在 定国

全公平竞争审查制

定时，应当进行公平竞争审查。（第一 条、第二 条）

(二) 定完善反垄断相关制 则。草 总结反垄断执

法实践，借

包括：增加

及平台 则

其他经营者达

实质性帮助（第七

执法机构 定的标准的，原则上不予禁止（第八 条）；明 定

具有市场支配地位的经营者利用数据 算法、技术以及平台 则

守提交文、资料导致审查工作无法进行，

以及出现对

进行核实等

营者集中的

当依法加

(二条)；为

组织、滥用行政

平参与市场竞争，

组织、不得滥用行政

备忘录等方，碍其他经营者相关市

行不平等遇，、限制竞

执法的保。增加

限制竞争的行为进

非违法行为的

组织、后

垄断执法机构可以对其法定代表者负责进行约谈，要其
采措进行整改。(第十条、第十五条)

()完善法律责任，加大处罚力。针对反垄断执法中反
映出的问题，大幅提高了对相关违法行为的罚款数额，增加了对

达成垄断协议的经营者的法定代表人、主要负责人和直接责任人员的处罚规定。（第十六条、第十七条、第十八条、第二十一条、第二十二条）增加了信用惩戒的规定。（第二十三条）

此外，根据机构改革情况，明确国家市场监督管理总局作为国务院反垄断执法机构，负责反垄断执法工作。（第四条）

为更好保护 票 稳

三、中共中央、国务院关于加强加快建设全国统一大市场的意见

中共中央、国务院关于

为一个可持 的厂史过 。

——立破并举，完善制

压茬推进 一市场

问题，加快清理

各种封闭

为政

优 ，让需 引领先

以 市场

竞争

一致

境

的能力，有序扩大 一市场的 一。

(三) 主要目标

市场更好联通。推

供应 新

中的 响力，提升在国际

二、 化市场基础制

() 完善 一的产权

平等保护各种

经济产权的制 体系。保

又纠 执法

化执法司法部

丸法领 涉产权

材 序，进一

法、司法裁判标

与刑事司

法保护企 产权

新，完

依法开展市场主体 记注册工作，建立全国

一的 记注册数据

标准 企 名 自主申 行 字词库， 步实现经营范围 记的

从

一表述。制定全国 通

范 Ô ò ñ

行
通
佳

引导供

台整合

需

(一) 推

共

公

类公

共资源交

化升级,

加快推进入 商品期

现

市场建设

。 励交易平台与金融机构、

中介机构合作

定、价格评估、担保、保险

等

、打造 一的要素 资源市场

才劳
划，
耕地
、出
进劳

用地

力较 的区 性股权市场，开展制 才
性股权市场 全国性 合作街
基础设 互联互通，实现 券市场要素自由

检测 中心 国家产品质
建设, 准 区 互通互认 推
消费品质量标准与国际 轨, 深化质量认 国际合作

机制，
法

云

管模

管能力。深化简政放权、放管结

合、优化用

“公开”监管、信用监管、“互

(二十五) 清理障碍 出的
法律法 明 定外, 不得
得为企 区 经营 迁移设
的准 、退出条 以限制商品用
备 、注册、年检、认定、认
利

共

司

建

部

设全

行

场

畅通大循环，保各

(二十八) 完善

场建

设标准 南，对 极推

出成

谢 健局 有 部 一 建

立 建

一大市场建设问题清单，建立典型 例通 约谈 问题整改制

着力 决 碍全国 一大市场建设的不当市场干预 不当竞争

行为 (十 力 部区要 据

行为。

(二十九) 优先推进区 协作。结合区 重大成

的部、协、会、社、体、企、业、等各方力量，强化跟踪评估，及时督促检查，推动各项任务落地落实。加大宣传引导和舆论监督，为全国统一大市场建设营造良好社会氛围。重大事及时向党中央、国务院请示报告。

、中共中央、国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见

中共中央、

更高层次、更高目标
构建更加系 完备、更
制，现提出如下意见

面体制改革，

五幼经培体

一、总体要

(一)

导，全

坚

公司出资企 业，探

。支持 符合条件的 混合所有制企业上市融资

。加快完善国有企业法人治理结构，
市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理，完善中国特色现代企业制度。对混合所有制企业，探索建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制 度。对国有资本不再控股的混合所有制企业，探索更加灵活高效的监管制 度。

（三）稳步推进自然垄断行业改革。

制约市

平等

受到法律保护

的市场环境

细则才具

释发大发

及限制

增加面向

企 的

社区 行等中小金融

机构。完善民营企业融资增信支持体

健全民营企业直 融资

支持制 。健全清理 防止 欠民营企业

中 企 账款长效机制

营造有利于化 民营企业 之间

多问题的

清政商关系的政策体系，建立

范化机

民营企业 参与实 重

。

三、夯实市

，保 市场公平竞争

建设高标

完善产权、市场准 、公平竞争

等制 ，

有效运行的体制基础。

(一)

健全归

护

化到... 新农村集体经... 才 运...
机制... 制。完善才 细... 运用...
交易... 决建立知识产... 制...
加... 完善新领 新...
准 负面清单制...
单”管... 一性才 权威...
清单... 方评估机制, 以

步放宽准 限制。建立 一的清单代码体系, 清单事 与行...
审批体系紧密衔 、相互匹配。建立市场准 负面清单信息公...
机制, 提升准 政策透明 才 负面清单 用便捷性。建立市场...
评估制 , 定期评估、 查、清理各类显性才 隐性壁垒, 推...
“非禁即 ” 落实。改革生产许可制 。

(三) 全面落实公平竞争审查制 。完善竞争政策框 , 建...
立健全竞争政策实 机制, 化竞争政策基础地位。 化公平竞...
争审查的刚性约束, 修订完善公平竞争审查实 细则, 建立公平...
竞争审查 查、考核、公示制 , 建立健全第三方审查才 评估机...
制。 做好增量审查才 存量清理, 步清理废 碍全国 一...
市场才 公平竞争的存量政策。建立违反公平竞争问题反映才 举...
绿色通道。加 才 改进反垄断才 反不正当竞争执法, 加大执法力...
, 提高违法成本。 育才 弘扬公平竞争文化, 进一步营造公平...
竞争的社 环境。

、构建更加完善的要素市场化配置体制机制, 进一步 发

全...力
...改革为重
序...市场制
...公平。
...放的
建...价、
经...
用...
放...

置...加快建立
开...资本市场，加...资
推...的股票发行注
主...上市公司质量
公司信用类...券发行注册管理制。

相适应、多层次、广覆盖、有差
数据要素市场，建立数据资源清单
开放共享、交易...通等标准...措...，
进数字政府建设，加...数据有序共享

(二) 推进要素价格市场化改革。

的机制，最大限...少政府对价格形成的

效用

用

人民币汇率市场化形成机制

禁 府 果

se

J

事权， 少并 范中央村
预算制

科技设计
支持企业承担科研任务，鼓励
效。建立以企业为主体、市场
新体系，支持中小企业人才

产长效机制，健全

生态保护区

文明

显优势互补、高质量发展的区域

体制机制。

(六) 持续优化政府营商环境。深入推进“放管服”改革，进一步精简办事程序，对涉及市场主体准入的行政审批制度改革，简化审批程序，推行“照后减证”改革，简化审批制改革，简化审批程序，推行“照后减证”改革，简化审批程序，推行“照后减证”改革。

新行政管理体制。推进全国一体化政务服务平台建设，推广“互联网+政务服务”模式，利用大数据、云计算、人工智能等技术手段进行行政管理的体制机制改革。

营商环境。持续优化营商环境。深入推进市场化、法治化、国际化营商环境建设。

(七) 构建适应高质量发展要求的社会信用体系。完善诚信建设长效机制，推进信用信息跨部门依法归集、共享。健全信用信息向市场主体有序开放机制，完善信用征集体系，培育具有全球话语权的征信机构，实施“信易+”工程。完善失信主体信用修复机制，健全信用修复体系，建立健全政府失信责任追究制度。加强信用监管、全领域监管，加大违法惩戒。加大市场监管，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。以食品安全、药品安全为重点，健全统一权威的食品药品安全监管体系，完善

网络市场

容审慎监管

六、坚

坚持按

局，健全可

公平惠及全

(一)

多得，着重

酬，提高劳

居民收

同步增长，在劳

经济增长的同时实现

则体系

互

员更大

设。

建设好

自主发

便利化

(三

拓展对

贸易产

更大

税贸易

展。推

控股 独

外商投资

管理、标

准 前国民

遇加

型开放。健全

全面 消

理制

资国家

面清单之外

，推

全审查、反垄

贸易港等对

范围复制推

港新片区，

限。 焦贸

。

推进贸易

产品附加

国

。

成本，促

。

贸易和投资自由化便利化水平，积极参与国际谈判，推动构建开放型世界经济。加快自由贸易试验区、自由贸易港等高标准自由贸易区网络建设。依托共建“一带一路”、联合国、上海合作组织、金砖国家、二十国集团等多边和区域合作机制，积极参与全球产业链供应链合作，构建全球互联互通伙伴关系，加快落实联合国2030年可持续发展倡议、规划和发展议程。推动国际货币基金组织份额与治理改革以及世界银行投票权改革。积极参与国际宏观经济政策协调及国际经济治理体系改革和建设，提出更多中国倡议、中国方案。

八、完善社会主义市场经济法律制度，深化法治保

以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，不断完善社会主义市场经济法治体系，做到有法可依、有法必依、违法必究。

（一）完善经济领域法律体系。完善物权、债权、股权、

市场主体有序退出。修订反垄断法，推
公平竞争市场环境。制定和完善发展 划、国土空间 划、自
资源资产、生态环境、农 、财政税收、金融、涉外经贸等方面
法律法 。按照包容审慎原则推进新经济领 立法。健全重大改
革特别 机制，对涉及调整现行法律法 的重大改革，按法定

序经

改革试

(

执法体制

执法行

职责

职能、权限

滥用 完善审计制 ，对公共资金、

上权力

领导

部履行经济责任情

了履职评估。推

推进重点领域、监督机制改革、制 建设
推进财政预算、公共资源配置、重大建设 目批准、实

建设等领 政府信息公开。

) 完善发展市场经济监督制 监督机制。坚持

家监督体系， 化政治监督，严格约束公权力，推

(党组

监督

完善社会主义市场经济体制的重大意义,把党的领导贯穿于深化
经济体制改革,加快完善社会主义市场经济体制全过

五、~~国~~ ~~际~~ ~~法~~ ~~院~~ ~~对~~ ~~于~~ ~~在~~ ~~市~~ ~~场~~ ~~体~~ ~~系~~ ~~建~~ ~~设~~ ~~中~~ ~~建~~ ~~立~~ ~~公~~ ~~平~~ ~~竞~~ ~~争~~ ~~审~~ ~~查~~ ~~制~~ ~~度~~ ~~的~~ ~~意~~ ~~见~~

国

二 明确建立公平竞争的

... 最大限度 ... 少对岗

... 审查制 ...
... 坚持 ...
... 在 ...

... 法律体系 ...
... 建立 ...

... 争审

... 查保 机制 ...

三、科

，应当进行公平竞争审查。

行政法 才 国 务 院 制 定 的 其 他 政 策 措 施 地 方 性 注 册 首
部 应当 在 草 过 中 进 行 公 平 竞 争 审 查 。 未 进 行 自 我 审 查 的 ，
不 得 提 交 审 。

(二) 审查方 。 政策制定机关

2. 商品要素自由

(1) 不得对外地进

(3

制 实 工 作 时 总 结 成 效 经 ， 推 动 研 究 制
条 成 时 组 开 展 第 一 方 评 价 。 官 官 级 民 政 府 要 抓 紧 研 究 制



(五) 加强宣传

加 政策 读 舆论
识 理 工 为 公 平 竞 争

策的渠道，加强对权力运行的社会监督和约束。

(三) 加强执法监督。对涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措施，任何单位和个人有权举报，有关部门要及时予以处理；涉嫌违反《中华人民共和国反垄断法》的，反垄断执法机构要依法调查核实，并向有关上级机关提出处理建议。有关情况处理建议要向社会公开。政策制定机关要及时纠正妨碍限制竞争的政策措施，维护公平竞争的市场秩序。

(四) 强化责任追究。对未进行公平竞争审查或者违反公平竞争审查标准出台政策措施，以及不及时纠正相关政策措施的地方政府有关部门，有关部门依法查实后要作出严肃处理。对失职渎职等需要追究有关人员党政责任的，要及时将有关情况移送纪检监察机关。

国务院

201 年 月 1 日

六、市场监管总局、发展改革委、财政部、商务部、司法部《公平竞争 买亲

公平

部` 者本级 民政府 定的相关部` 进行公平竞争审查。 草
部` 在审查过 中,可以 同本级市场监

者、法律顾问等。征求上述方面意见的，应当在书面审查结论中予以体现。

各级联席会议根据实际工作需要，建立公平竞争审查工作专家库，为有关机关进行咨询。

第九条 政策制定机关就公平竞争审查中遇到的具体问题，向本级联席会议提出咨询。提出咨询的政策制定机关，应当提供政策措施文稿、起草说明、相关法律法规依据等材料。联席会议办公室应当在收到书面咨询函后及时予以答复。

对涉及多个部门制定过程中被多个单位或者个人反映存在公平竞争的政策措施，本级联席会议办公室可以主动介入，提出公平竞争审查意见。

第十条 对多个部门联合制定或者涉及多个部门职责的政策措施，在公平竞争审查中出现较大争议或者部门意见难以协调一致时，政策制定机关可以提请本级联席会议协调。联席会议办公室认为必要的，可以根据相关工作规则召开联席会议进行协调。仍无法协调一致的，由政策制定机关提交上级机关决定。

第十一条 政策制定机关应当对本年度公平竞争审查工作进行总结，于次年1月1日前将书面总结报告送本级联席会议办公室。

地方各级联席会议办公室汇总形成本级公平竞争审查工作总体情况，于次年1月20日前送本级人民政府和上一级联席会议办公室。

办公室，并以适当方 向社 公开。

第十二条 对经公平竞争审查后出台的政策措 ，政策制定
机关应当对其 响 一市场 公平竞争的情况进行定期评估。评

行政许可、行政

行政 制等方

制企 转

相设定市场准

未经公平竞争

许经营权，包

竞争性领

者以特许经营

特许经营

序延长特

招

市

1.以明 要

不予 平台 者

者变相限定经营、

2.在招

组 形 ，

经营者提供商品

() 不得设置没有法律、行政法规、国务院决定的

审批 者具有行政审批性质的事前备 序, 包括 不限于:

1. 没有法律、行政法规、国务院决定, 增设行政审批

事, 增加行政审批环节、条 序;

2. 没有法律、行政法规、国务院决定, 设置具有行政

变相限制外地经营者参加本地招

.没有法律、行政法 者

本地注册设立 支机构，在本地

社 保 者

1. 对外地
政策 遇;

2. 对外地经
税费缴 等方面

在节能环保、安全生产、卫生健康、土地、农产品

第十五条 响生产经营成本标准。

(一) 不得违法 予特定经营者优惠政策, 包括 不限于

1. 没有法律、行政法 者国家 特定经
者财政奖励 补贴;

2. 没有 的税收法律、法 才国家 特定
经营者税收 优惠政策;

3. 没有法律、行政法 者国家 在土地、营
力、资本、技术、数据等要素获 方面, 予特定经营者优惠政
策;

4. 没有法律、行政法 者国家 在环保标准
法权限等方面 予特定经营者特殊 遇;

5. 没有法律、行政法 者国家 对特定经营者
免、缓征 征行政事 性收费、政府性基金 住房公 金等。

予特定经营者的优惠政策应当依法公开。

(二) 财政支出一般不得与特定经营者 缴 的税收 非

费用，主要 没有法律、行政法 者国...
根据经营者 模、 有制形 、组 形 、地区等因素，
者缓征特定经营...的基本 老保险费、基本医疗保险费、
失 保险费、工...
() 不得
类保...
1.没有法律、
各类保...

以现金形 交 投标保

产经营行为标准。

从事《中华 民共

令、行政授权、行

者引导经营者达

者可能具有 、限制

竞争效果的经营者集中

(一) 维护国家经济

实现扶贫开发、救

其他自然资源、保护生态环境、扩大

定的其他情形。

于前款第一 至第三 情形的,政策制定机关应当说明相
关政策措 对实现政策目的不可 缺,且不 严重限制市场竞争,
并明 实 期限。

第十八条 政策制定机关应当在书面审查结论中说明政策
措 否适用例外 定。认为适用例外 定的,应当对 合适用
例外 定的情形才 条 进行 细说明。

第十九条 政策制定机关应当 年评估适用例外 定的政
策措 的实 效果 形成书面评估 告。实 期限到期 者未达
到预期效果的政策措 ,应当及时停止执行 者进行调整。

第

第二十一条 政策制定机关在开展公平竞争审查工作的以下阶段

机关反映，也可以向政策制定机关的上级机关或者本级及以上市场监管部门举报。反映举报采用书面形式并提供相关事实依据的，有关部门要及时予以处理。涉嫌违反《中华人民共和国反垄断法》的，由反垄断执法机构依法调查。

第二十六条 政策制定机关未进行公平竞争审查出台政策措施的，应当及时予以清理。发现存在违反公平竞争审查政策的，应当及时予以清理。

行政权力 限制竞争行为多发的行 地区，进行重点 查。

查结果及时反馈被 查单位，并以适当方 向社会 公开。对 查发现的 、限制竞争问题，被 查单位应当及时整改。

各地应当结合实际，建立本地区政策措 查机制。

第二十九条 级以上地方各级 民政府建立健全公平竞 争审查考核制 ，对落实公平竞争审查制 成效显著的单位予以 表扬 励，对工作推进不力的进行督促整改，对工作中出现问题 并造成不良后果的依法依 严肃处理。

第七章 附则

第三十条 各地区、各部`在遵循《意见》 本细则 定的 基础上，可以根据本地区、本行 实际情况，制定公平竞争审查 工作办法 具体措 。

第三十一条 本细则自公布之日 实 。《公平竞争审查制 实 细则（ 行）》（发改价监〔2017〕1849 ）同时废止。